



KONWENT POWIATÓW WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

**Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego
z dnia 9 listopada 2015r**

**w sprawie wdrażania ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej
oraz edukacji prawnej.**

Przedstawiciele Zarządów powiatów z terenu województwa małopolskiego po dokonaniu wnikliwej analizy działań niezbędnych dla realizacji zadania publicznego polegającego na świadczeniu nieodpłatnej pomocy prawnej, wynikającego z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015r, poz. 1255) zdecydowanie stwierdzają, iż przedmiotowa ustawa jest kolejnym przykładem nakładania na jednostki samorządu terytorialnego zadań z zakresu administracji rządowej bez zapewnienia odpowiednich środków na jego realizację.

Ustalenie dotacji na poziomie 5150,00 zł na miesiąc na prowadzenie jednego punktu pomocy prawnej, w tym wydatkowanie w 97% na wynagrodzenia - tj. 4995,50 zł., a 3% na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno- technicznej – tj. 154,50 zł jednoznacznie wskazuje to, że powiaty otrzymają rażąco niskie środki na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej.

Przy ustalaniu kwoty dotacji na koszty prowadzenia punktu należy uwzględnić nie tylko ustalone standardy wyposażenia lokalu, zabezpieczenia w nim dostępu do sieci telefonicznej, teleinformatycznej, zabezpieczenia przechowywania dokumentacji pod kątem ochrony danych osobowych, stałe utrzymanie lokalu i łączny w sprawności technicznej, ale również stałe wydatki na pokrycie kosztów osobowych osób odpowiedzialnych za realizację zadania publicznego.

W ramach kosztów osobowych zatrudnić bowiem należy osoby które będą w szczególności wykonywać takie czynności jak :

- 1) nadzorować przebieg realizacji zadania,
- 2) reagować na bieżąco na zmianę np. w przypadku złego realizowania umowy,
- 3) przygotowywać zmiany umów,
- 4) nadzorować realizację zadania powierzone organizacjom pozarządowym i rozliczać dotacje przekazane organizacjom pozarządowym,
- 5) rozliczać wykonanie umów z adwokatami albo radcami,
- 6) prowadzić dokumentację w tym w oparciu o przekazane karty nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 7) prowadzić statystykę, sprawozdawczość merytoryczną i finansową,
- 8) przygotowywać dokumenty i prowadzić postępowania niezbędne do kontynuacji zadania w kolejnych latach, w tym konkursy dla organizacji pozarządowych.

Wydaje się, iż ustawodawca ustalając na poziomie 154,50 zł część wydatków na obsługę organizacyjno- techniczną nie uwzględnił w ogóle kosztów osobowych realizacji zadania. Kosztów tych nie sposób uznać za nieistotne szczególnie dla powiatów organizujących więcej niż 1 punkt pomocy prawnej.

Dla przykładu w województwie małopolskim powiat limanowski odpowiada za organizację 5 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, a powiat krakowski za 11 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

Posługując się stawkami z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U.2014.1786 j.t.) np. dla stanowiska podinspektora, kat. X - minimalna stawka wynagrodzenia wynosi 1400,00 zł brutto, kalkulacja wymiarze od 1/10 do 1/2 etatu wynosi odpowiednio 140,00 zł do 700,00 zł miesięcznie (bez pozostałych kosztów pracodawcy).

Należy również zwrócić uwagę na krótki okres, w którym powiaty mają wdrożyć przepisy ustawy, a jej wprowadzenie w życie wymaga szeregu czynności w szczególności dokonywania ustaleń w sprawie lokali, prowadzenia negocjacji z Izbami Adwokatów i Radców Prawnych , przeprowadzania procedury związanej z otwartym konkursem ofert na powierzenie zadania organizacjom pozarządowym w trybie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podpisywania od kilku do kilkudziesięciu umów z osobami udzielającymi nieodpłatnej pomocy prawnej.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż niedopuszczalne jest, aby jednostki samorządu terytorialnego zmuszone były do dokonywania wiążących ustaleń np. dotyczących lokali w oparciu o projekty aktów wykonawczych do ustawy.

Reasumując, Konwent Powiatów Województwa Małopolskiego uważa ,iż tak skalkulowana dotacja przeznaczona na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno – technicznej jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej stanowi poważną przeszkodę w procesie wdrażania przepisów nowej ustawy.

Konwent oczekuje wprowadzenia niezwłocznie takich rozwiązań ustawowych, które zagwarantują powiatom możliwość pełnego pokrycia kosztów zleconego zadania , zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty Konwent wnosi o ich uwzględnienie i przedstawienie przez Rząd RP stosownego projektu zmiany ustawy pod obrady Rzeczypospolitej Polskiej.

Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Województwa Małopolskiego


Józef Krzyworzeka