

**PROTOKÓŁ 1/2018**  
**z posiedzenia**  
**Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego**  
z dnia 18 kwietnia 2018r.

Obecni: przedstawiciele 17 Powiatów Województwa Małopolskiego.

Zaproszeni goście:

- Pani Krystyna Gołębiowska - Kierownik Delegatury Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie w Tarnowie
- Pan Ryszard Listwan - Zastępca Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie
- Pan Andrzej Pajor - Przewodniczący Kolegium Forum e-Geodezja w Małopolsce

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Porządek obrad:

15.15-15.25 - Otwarcie posiedzenia i przywitanie zebranych gości – Józef Tomal – Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego

15.25-16.00 -wystąpienie przedstawiciela Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie na temat współpracy w zakresie wydawania pozwoleń związanych z gospodarką odpadową, kontroli małych instalacji przemysłowych oraz odbiorów budynków mieszkalnych

16.00-16.30 – działalność Forum E-geodezja – wystąpienie Pana Andrzeja Pajora Przewodniczącego Kolegium Forum e-Geodezja w Małopolsce

16.30 - 17.00 – Prezentacja dotycząca koncepcji założeń strategicznych funkcjonowania Związku Powiatów Polskich 2018+ - przedstawiciel Biura Związku Powiatów Polskich

17.00 - 17.30 - omówienie kwestii dotyczących utrzymania ustalonego poziomu dofinansowywania przez IŻ w ramach RPO WM Poddziałania 7.1.3 Drogi subregionalne

17.30-18.00 - Sprawy bieżące Konwentu Powiatu, wolne wnioski.

**Ad.1.**

Spotkanie rozpoczął Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów, który przywitał przybyłych Starostów i wszystkich zaproszonych gości. Następnie oddał głos Panu Romanowi Ciepeli Prezydentowi Miasta Tarnowa.

Pan Prezydent jako gospodarz miasta powitał wszystkich przybyłych gości. Ponadto przedstawił Miasto Tarnów, opowiedział jego historii i ciekawych miejscach.

Następnie Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu Powiatów oraz Pan Roman Ciepeli Prezydent Miasta Tarnowa złożyli oficjalne podziękowania Panu Józefowi Krzyworzece – Przewodniczącemu Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego, podkreślając jego zasługi i wkład pracy na rzecz rozwoju samorządności i Województwa Małopolskiego.

Pan Józef Krzyworzeka podziękował wszystkim starostom za współpracę i okazane wsparcie.

## **Ad.2.**

Pan Ryszard Listwan Zastępca Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie w swoim wystąpieniu mówił o potrzebie skoordynowania trybu postępowania służb starostw i inspekcji ochrony środowiska w odniesieniu do gospodarki odpadami i ochrony powietrza. Zaznaczył, iż potrzeba ta dotyczy w szczególności wydawania pozwoleń związanych z gospodarką odpadową; kontroli małych instalacji przemysłowych głównie w aspekcie ochrony jakości powietrza; odbiorów budynków mieszkalnych z uwzględnieniem uchwały antysmogowej. Poprosił o wyznaczenie przedstawicieli samorządów powiatowych, którzy mogliby podjąć współpracę w tym zakresie i razem z przedstawicielami WIOŚ i Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego stworzyliby zespół roboczy.

Następnie Pan Ryszard Listwan poruszył temat kontroli nad małymi podmiotami gospodarczymi. Zaznaczył, iż potrzebna jest modyfikacja sprawowania kontroli nad małymi podmiotami gospodarczymi, których w ewidencji WIOŚ w województwie małopolskim figuruje około 6000. Podmioty te często bywają uciążliwe dla środowiska zwłaszcza w zakresie emisji do powietrza. Natomiast wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska są przeciążone nadmiarem zadań i nie są w stanie nadzorować bardzo dużej ilości uciążliwych małych podmiotów gospodarczych w stosunku do których samorządy wykazują brak skutecznych działań, kierując równocześnie wnioski o kontrole do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska. Zaznaczył, iż Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska z przyczyn kadrowych oraz braku środków finansowych ma ograniczone możliwości skutecznego reagowania.

Pani Krystyna Gołębiowska Kierownik Delegatury WIOŚ w Tarnowie dodała, iż Inspektorat wydaje decyzje o emisji do powietrza dla dużych zakładów i one są poddawane kontrolom. Jednak zaznaczyła, iż funkcjonuje obecnie mnóstwo mniejszych zakładów, które nie wymagają decyzji, a jedynie dokonują zgłoszeń z art. 152 Ustawy o ochronie środowiska, które trafiają do starostw powiatowych. Wówczas WIOŚ nie ma pojęcia o dokonanych zgłoszeniach i zakłady te są poza kontrolą Inspektoratu. Starostwa widząc, że dany zakład powinien być poddany kontroli powinny zgłosić to do WIOŚ lub sami taką kontrolę przeprowadzić.

Pan Paweł Piasny Starosta Olkuski zaznaczył, iż obecnie największym problemem jest gospodarka odpadami na szerszą skalę i zmiana mentalności ludzi. Problemem jest ustawa o odpadach i złe rozwiązania systemowe, czyli brak możliwości kontroli, nakładania restrykcyjnych kar, brak możliwości i ubezwłasnowolnienie urzędów co do wydawania decyzji. Należy skoordynować działania, powołać zespół i przekazać stosowne wystąpienia do Wojewody, do Premiera, tak aby zajęli się zmianą ustawodawstwa w tym zakresie.

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu zaznaczył, iż Konwent wielokrotnie zgłaszał postulaty do zmian w ustawodawstwie, np. w prawie łowieckim, jednak nigdy nie były one uwzględniane. Konwent chciałby wiedzieć, czy przedstawiona przez Wojewódzkiego

Inspektoratu Ochrony Środowiska propozycja współpracy jest inicjatywą oddolną czy też są to dyspozycje odgórne, tak aby działania przedstawicieli powiatów nie poszły na marne.

Pan Ryszard Listwan Zastępca Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Krakowie poinformował, iż jest to oddolna inicjatywa Inspektoratu. Zaznaczył, iż powołany zespół na pewno dotrze do Ministerstwa Środowiska z uwagami. Ponadto dodał, iż jest możliwość spotkania się z doradcą premiera ds. ochrony środowiska. Obecna sytuacja wymaga rozwiązań na wyższych szczeblach dlatego działania muszą być oddolne, tak aby wprowadzić nowe praktyki.

Pan Józef Krzyworzeka dodał, iż do prac zespołu powinny być włączeni także przedstawiciele gmin, które też odpowiadają za decyzje środowiskowe.

Pan Piotr Bąk Starosta Tatrzański zaznaczył, że nadzór budowlany nie podlega merytorycznie starostom tylko wojewodzie.

Kończąc ten punkt obrad Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu poinformował, iż w maju zostaną rozesłane do powiatów pisma, tak aby zebrać osoby chętne do prac w tym zespole.

### **Ad.3.**

Pan Andrzej Pajor Przewodniczący Kolegium Forum e-Geodezja w Małopolsce w swoim wystąpieniu przypomniał, iż Forum e-Geodezja ma pomóc prawidłowo merytorycznie realizować i rozliczać projekty geodezyjne. Omówił krótko pismo, które zostało wysłane przez IŻ RPO WM do wszystkich powiatów w sprawie stanu zaawansowania działań w projekcie. Następnie przeszedł do przedstawienia najważniejszych bieżących problemów związanych z realizacją projektów. W punkcie tym Pan Andrzej Pajor wskazał na problem cen proponowanych przez oferentów – ceny są dużo wyższe niż przewidziane we wniosku aplikacyjnym, aby rozstrzygnąć postępowania przetargowe powiaty muszą dokładać środki własne. Kolejnym problemem jest brak wykonawców – monitorując rynek usług geodezyjnych dostrzec można, że geodeci mają coraz więcej pracy i nie podejmują się realizowania kolejnych zleceń, nie składają ofert w postępowaniach przetargowych. Ostatnim istotnym problemem są niesolidni wykonawcy.

Kolejno Pan Andrzej Pajor poruszył temat dotacji celowej od Wojewody na tzw. wkład własny. Zaznaczył, iż podpisując umowę z wojewodą podpisuje się umowę do wniosku aplikacyjnego, który jest już nieaktualny. Każda zmiana w projekcie jest równa zmianie we wniosku aplikacyjnym, a to powinno wiązać się z anektowaniem umowy z wojewodą. Należy przypomnieć, iż zmiany w projekcie dokuwane są bardzo często. Wojewoda dokłada się tylko do kosztów bezpośrednich w projekcie. Jednak w każdym powiecie występują koszty dodatkowe, np. dodatkowe środki na wynagrodzenia dla pracowników. Po zsumowaniu postępowań przetargowych na dzień dzisiejszy jest to kwota ok. 180 mln zł, przy czym

większość przetargów jest jeszcze nie rozstrzygnięta. Brakować będzie bardzo dużo środków, może to być kwota w sumie od 60 do 100 mln zł. Następnie Pan Andrzej Pajor omówił podejmowane prace w ramach forum, w skazując na dalsze możliwe działania takie jak opóźnienie terminów realizacji zadań w projektach (wydłużenie czasu realizacji projektów), zmiany w zakresie realizowanych działań (zmniejszenie wymagań, rezygnacja z części zaplanowanych działań) oraz maksymalne uelastycznienie w przekazywaniu środków dotacji celowej od wojewody (opracowanie innej formuły zaangażowania środków rządowych).

Ponadto Pan Andrzej Pajor poinformował, iż w najbliższym czasie Forum planuje spotkania z: dyr. Guzem z UMWM, Panem Maciejem Jezioro Geodetą Województwa Małopolskiego, Panem Marszałkiem Sorysem, Panią Danutą Paluch Małopolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Panem Piotrem Ćwikiem Wojewodą Małopolskim.

Pan Józef Bałos Starosta Suski poinformował, iż w powiecie suskim nie występują problemy z realizacją projektu. Jednak problem pojawia się w IŻ RPO przy sprawdzaniu postępowań przetargowych. Obecnie przyjęta formuła polega na sprawdzaniu losowo wybranych postępowań. Po tej losowej weryfikacji środki będą uruchamiane na wszystkie postępowania. Jeśli jednak postępowanie zostanie sprawdzone po dłuższym czasie i będą jakieś nieprawidłowości to powiaty będą musiały zwracać środki z odsetkami dlatego należy się domagać sprawdzania postępowań od razu.

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu zwrócił uwagę, iż będzie to nie możliwe z uwagi na słabą i niedoświadczoną kadrę pracowniczą IŻ RPO. Ponadto poprosił o przygotowanie informacji na temat rozstrzygniętych przetargów, cen wyjściowych, cen proponowanych i cen rozstrzygniętych w postępowaniach.

Pan Andrzej Pajor zobowiązał się, że w ramach Forum wystąpi o te informacje do powiatów i przedstawi je starostom.

#### **Ad.4.**

Pan Ludwik Węgrzyn Prezes Związku Powiatów Polskich omówił koncepcję założeń strategicznych funkcjonowania Związku Powiatów Polskich. Zaznaczył, iż główną ideą i celem funkcjonowania ZPP jest obrona interesów samorządów powiatowych, których obecnie jest w Związku 307. Osiąganie założonego kierunku odbywa się poprzez realizację szeregu zadań zapisanych w Statucie ZPP, a które to odzwierciedlają potrzeby samorządów członkowskich.

Praca ZPP opiera się na kilku filarach. Pierwszym z nich, kluczowym jest stałe i aktywne uczestnictwo w procesie legislacyjnym. Odbywa się to poprzez udział przedstawicieli i ekspertów Związku w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołów tematycznych oraz z pracach poszczególnych ciał parlamentarnych (komisje, podkomisje, zespoły, itd.). W skali roku przedstawiciele i eksperci ZPP uczestniczą w ponad

100 posiedzeniach wymienionych wyżej ciał. Aby unaocznić skalę zaangażowania warto wskazać, że w roku 2017 eksperci Związku zaopiniowali ponad pół tysiąca aktów pranych, a do blisko 100 przygotowali szczegółową opinię prawną. Zgromadzenie Ogólne ZPP, Zarząd ZPP, Konwenty Powiatów poszczególnych województw w trakcie roku przyjmują stanowiska w sprawach kluczowych dla funkcjonowania samorządu terytorialnego. Stanowiska te wykorzystywane są w procesie legislacyjnym.

Dzięki interwencji, m.in. ZPP 12 lipca 2017 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej – na podstawie art. 122 ust. 5 Konstytucji – odmówił podpisania ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw i przekazał ją Sejmowi do ponownego rozpatrzenia. Kolejno w wyniku zaangażowania m.in. ZPP dokonane zostały zmiany w ustawie o budżecie gwarantujące na 2018 r. środki z Funduszu Pracy na wynagrodzenia pracowników PUP. Ponadto w wyniku zgłaszanych przez Związek Powiatów Polskich postulatów w uchwalonej przez Sejm 27 października 2017 r. ustawie o finansowaniu zadań oświatowych dokonano zmian w ustawie Karta Nauczyciela:

- uchylono przepisy dotyczące następujących uprawnień socjalnych: prawa do lokalu mieszkalnego, prawa do osobistego użytkowania działki gruntu szkolnego, prawa do zajmowania mieszkań w budynkach szkolnych i użytkowanych przez szkołę;
- nauczyciele zajmujący stanowiska kierownicze w szkole będą mogli korzystać z urlopu wypoczynkowego w ciągu całego roku w czasie ustalonym w planie urlopów, a nie wyłącznie w czasie ferii szkolnych;
- o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia będzie orzekał lekarz medycyny pracy.

Następnie dzięki interwencji m.in. ZPP w roku 2017 rolnicy mieli więcej czasu na przygotowanie wniosków o dopłaty bezpośrednie z funduszy unijnych. Jest to tylko część wybranych efektów jakie osiągnięto dzięki pracy przedstawicieli i ekspertów Związku.

Kolejnym filarem działań ZPP świadczonych na rzecz swoich członków jest prowadzenie szeregu bezpłatnych merytorycznych szkoleń. Eksperti Związku jeżdżąc po całym kraju prowadzą warsztaty szkoleniowe dla pracowników samorządowych z powiatów i miast na prawach powiatu.

Ważnym filarem jest także działalność informacyjna i wydawnicza. Związek prowadzi ogólnopolski portal informacyjny Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem [www.wartowiedziec.pl](http://www.wartowiedziec.pl). W serwisie tym, poza bieżącymi informacjami dotyczącymi samorząd terytorialny oraz opisującymi działania ZPP, zamieszczane są także konkretne porady prawne. Dodatkowo, co drugi miesiąc, eksperci Związku przygotowują i przekazują do swoich członków bezpłatne publikacje książkowe poświęcone tematyce samorządowej. Wydawane są także kwartalniki poświęcone partnerstwu publiczno-prywatnemu.

**Ad.5.**

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu poprosił o zabranie głosu Pana Pawła Piasnego Starostę Olkuskiego, który zgłaszał potrzebę omówienia kwestii dotyczących utrzymania ustalonego poziomu dofinansowywania przez IŻ w ramach RPO WM Poddziałania 7.1.3 Drogi subregionalne. Pan Starosta Olkuski poinformował, iż sprawa dotyczyła powstałych oszczędności, ale na dzień dzisiejszy problem poziomu dofinansowania dla Powiatu Olkuskiego jest wyciszony, ale w przypadku jeśli pojawią się jeszcze jakieś problemy to będzie prosił Konwent o wsparcie.

**Ad.6.**

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu przeszedł do omówienia spraw bieżących i wolnych wniosków.

Pan Paweł Piasny Starosta Olkuski zwrócił też uwagę na problem wysokości subwencji oświatowej oraz wysokich kosztów nieodpłatnej pomocy prawnej. Poinformował, że w Powiecie Olkuskim zatrudnieni na etacie radcy prawni udzielają i tak porad prawnych mieszkańcom. Zgłosił, iż Konwent powinien przyjąć stanowiska w tych sprawach. Ostatnim zagadnieniem, które poruszył Starosta Olkuski było upamiętnienie 100-lecia Niepodległości – zaproponował ufundowanie przez starostów Kopca Niepodległości w Wadowicach.

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu zobowiązał się, iż zostaną rozesłane pisma do wszystkich powiatów w celu opracowania zbiorczych zestawień dotyczących subwencji oświatowej i liczby udzielonych porad prawnych. Dane te posłużą do przygotowania stanowisk w przedmiotowych sprawach.

Pan Józef Tomal Wiceprzewodniczący Konwentu podziękował wszystkim za udział w obradach i zakończył posiedzenie.

Wiceprzewodniczący  
Konwentu Powiatów  
Województwa Małopolskiego

Józef Tomal

